

## Proceso de participación social para la declaración del futuro Parque Nacional

### Resumen de la experiencia

La Sierra de las Nieves es un territorio donde las figuras de protección se han ido sucediendo desde la creación del Coto Nacional de Caza en 1948, seguidas de las políticas forestales de las décadas posteriores, la creación del Parque Natural Sierra de las Nieves en 1989, la declaración de la Reserva de la Biosfera Sierra de las Nieves en 1995, la inclusión de hasta un total de 11 ZEC de la Red Natura 2000.

Pero casi todas estas figuras, salvo la declaración de la Reserva de la Biosfera Sierra de las Nieves en 1995, fueron traídas e implantadas en el territorio a propuesta o a instancias de las administraciones de competencia ambiental externas al territorio, en un proceso que suele llamarse coloquialmente "desde arriba hacia abajo". Sin embargo, la propuesta para la declaración de un Parque Nacional elevada en el primer tercio del siglo XX por uno de los ayuntamientos serranos, no había llegado a fructificar.

Con la evolución que ha ido teniendo el territorio en los últimos 30 años, esta idea fue retomada y sobre la misma se ha trabajado en este proyecto, que ha sido especialmente dirigido a que la sociedad local con el objetivo final de que valore su espacio protegido como una herramienta multifunción: para la conservación de la naturaleza, como proveedor de servicios que contribuyen al bienestar humano, impulsor del compromiso y la implicación de la población de la reserva en la construcción de un destino sostenible para su territorio y para aumentar la interacción con todas las administraciones e instituciones políticas de cara a aumentar la visibilidad de la relevancia de este territorio y sus valores y provocar su compromiso considerando esta de-

claración y su contribución de conservación de la biodiversidad como un tema prioritario en la agenda política.

El proyecto se ha desarrollado a partir de una serie de acciones de información, difusión, concienciación y participación organizadas en los seis ejes de trabajo siguientes:

1. Edición y Publicación de Materiales Divulgativos
2. Reunión de foros y reuniones de participación pública
- 3.- Celebración de seminarios, jornadas y cursos especializados
- 4.- Creación de espacio web informativo sobre la Sierra de las Nieves como Parque Nacional
- 5.- Campaña de imagen y comunicación en redes sociales y otros medios de comunicación e información.
- 6.- Realización de visitas a otros Parques Nacionales por distintos agentes y colectivos sociales de la Sierra de las Nieves

Los resultados demuestran un gran éxito en el reto que suponía alcanzar los objetivos de este proyecto que ha conseguido que, próximamente, la Sierra de las Nieves sea declarada Parque Nacional con el mayor acuerdo y consenso que se conoce en España para un proceso de este tipo, y todo ello con el valor añadido de que ha emanado desde el propio territorio, y por tanto en lo que claramente podría llamarse un proceso "DE ABAJO HACIA ARRIBA", que ha tenido en la participación activa de la población su bandera.

### Datos generales

**INSCRITA EN:** En el proceso de la propuesta de declaración del Parque Nacional Sierra de las Nieves.

**PERIODO DE EJECUCIÓN:** 2015-2016.

**ENTIDAD PROMOTORA:** La entidad promotora ha sido la Mancomunidad de Municipios Sierra de las Nieves y además de esta entidad, en el desarrollo de la experiencia han participado: La Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio (Junta de Andalucía); El Ayuntamiento de Ronda; El Ayuntamiento de Parauta.

**ENTIDAD FINANCIADORA:** La actividad ha sido cofinanciada por las siguientes entidades: Fundación Biodiversidad 50 %; Mancomunidad de Municipios Sierra de las Nieves: 28,75 %; Consejería de medio Ambiente y Ordenación del Territorio (Junta de Andalucía) 13,75 %; Ayuntamiento de Ronda: 6,25 %; Ayuntamiento de Parauta: 1,25 %.

**SE ENCUENTRA DISPONIBLE EN INTERNET:**

[www.sierradelasnieves.es/parquenacional](http://www.sierradelasnieves.es/parquenacional)



## Justificación

La Sierra de las Nieves acumula una larga trayectoria de llamadas de atención sobre los valores ambientales que atesora y la necesidad de dotarlos de instrumentos de protección y conservación. Desde finales del siglo XIX y los inicios del XX varias fueron las recomendaciones que, en este sentido, realizaron destacados estudios del patrimonio natural y colectivos ligados a la montaña, hasta el punto que el Ayuntamiento de Ronda elevó en 1934 la primera petición formal de declaración de los pinsapares de la Sierra de las Nieves como Parque Nacional. Desde entonces hasta ahora, vicisitudes históricas, como una guerra civil y su dura postguerra, donde la protección y conservación ambiental no estaba arraigada en la sociedad ni era una de las principales preocupaciones para las administraciones, seguida de un periodo de transición política con otras prioridades, no propiciaron que esta merecida catalogación llegara a producirse, incluso que cayera en el olvido.

En los últimos 30 años, desde la creación del Parque Natural Sierra de las Nieves, en 1989, y de la Reserva de la Biosfera Sierra de las Nieves, en 1995, el territorio ha tenido una gran evolución desde el punto de vista de

la concienciación ambiental y con el objetivo de implantar un modelo de desarrollo social y económico basado en la conservación, defensa, mejora y valorización de sus valores ambientales, culturales, históricos y etnográficos.

En este nuevo marco, a inicios de la década de 1990 y en el seno de la Junta Rectora del Parque Natural Sierra de las Nieves, se comenzó a poner de manifiesto el potencial, la necesidad y la conveniencia que la Sierra de las Nieves tenía para convertirse en Parque Nacional. Poco a poco y fruto de un continuo trabajo de concienciación en el territorio, se ha afianzado una propuesta que ha estado latente durante casi 20 años. Este afianzamiento que ha dado lugar a la elevación formal de la propuesta, se fundamenta en el convencimiento real de todas las administraciones locales y de sus dirigentes municipales, a lo que se suma un amplio consenso en la población.

Conseguir esta situación de apoyo generalizado es fruto de la experiencia que presentamos, cuyo desarrollo ha permitido que, según todo parece indicar, la Sierra de las Nieves será de una vez Parque Nacional, casi 100 años después de su primer intento.

## Objetivos

### Objetivo general:

Conseguir un apoyo mayoritario a la propuesta de declaración del Parque Nacional Sierra de las Nieves

### Objetivos específicos:

Informar y Sensibilizar a la población local y sus representantes sobre los aspectos positivos que tendría la declaración de un Parque Nacional en la Sierra de las Nieves.

Conseguir la participación activa de la población local en el proceso de declaración, y en la elaboración de los documentos de la misma, como es el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales del Ámbito Socioeconómico de la Sierra de las nieves (PORN)

Ofrecer conocimiento a la población de la Sierra de las Nieves sobre las repercusiones que ha tenido la declaración de otros Parques Nacionales del estado español y su sistema de funcionamiento.

## Resultados

Con el desarrollo de la experiencia se ha conseguido el cumplimiento de los objetivos propuestos, tal como se refleja en los los resultados que se destacan a continuación:

- Apoyo unánime a la propuesta de Parque Nacional por parte de los ayuntamientos integrados en la misma.
- Amplio consenso institucional para la propuesta de Parque Nacional Sierra de las Nieves.

- Aprobación inicial de la propuesta por el Consejo de Ministros del Gobierno de España. 9 de febrero de 2018 (BOE nº 47, de 22/02/2018)

- Aprobación inicial de la propuesta por el Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía. 13 de febrero de 2018 (BOJA nº37, de 21/02/2018)



## Evaluación

En principio y dado el éxito del proceso, no se han detectado grandes deficiencias.

## Difusión

La difusión ha sido fundamental en la propia concepción y desarrollo del proyecto. Se han utilizado múltiples canales de difusión, como cartelería, folletos, página web, perfiles redes sociales, etc.

## Aspectos destacables de la experiencia

Lo primero a destacar es que la Sierra de las Nieves será el primer Parque Nacional de España cuya iniciativa de declaración haya surgido directamente desde el territorio encabezada desde sus ayuntamientos y el conjunto de su ciudadanía y encauzada por la Junta Rectora del actual Parque Natural. Esta circunstancia hace que se trate de una experiencia totalmente innovadora y pionera, dado que, hasta ahora, la figura de Parque Nacional se proponía e impulsaba desde las administraciones ambientales, especialmente desde el Estado Español.

Lo segundo a destacar y no menos importante, está en que, el planteamiento y éxito de la experiencia es un reflejo y consecuencia de un proceso de evolución hacia un modelo de desarrollo sostenible que acumula este territorio después de la aplicación de las primeras medidas de protección en el mismo y concretamente desde la declaración del Parque Natural Sierra de las Nieves en 1989 y, especialmente, de la Reserva de la Biosfera Sierra de las Nieves en 1995. Desde entonces el territorio de la Sierra de las Nieves ha sabido entender que su futuro pasa por la aplicación de un modelo de desarrollo sostenible, sustentado por los valores naturales, culturales, históricos y etnográficos que acoge; y ha orientado sus esfuerzos a que dichos valores tengan su oportuno reconocimiento, catalogación y protección bajo las figuras adecuadas en función de su exclusividad.

Se trata, por tanto, de una -muy destacada- experiencia de participación social, en la cual, además de ponerse de manifiesto el compromiso de sus habitantes con el proyecto de un futuro sostenible para su territorio, a través de un reconocimiento tan importante como es la declaración de un Parque Nacional, ha conseguido mostrar como es posible establecer una sinergia positiva entre los intereses y competencias de distintas administraciones y entre éstas y las necesidades y planeamientos de la población que habita la reserva.

De este modo se podrán generar las necesarias herramientas para facilitar la comprensión mutua y una cultura de responsabilidad compartida capaz de llevar a cabo actuaciones colaborativas para la toma de decisiones proporcionadas y bien fundamentadas.



## Seguimiento

El seguimiento ha sido permanente y se continuará hasta que finalice el proceso de declaración del Parque Nacional Sierra de las Nieves

## Aspectos replicables en otras Reservas

La experiencia sigue estando en desarrollo hasta que se consiga la declaración del Parque Nacional que significará el final de la misma. Los apoyos para finalizarla con éxito son de carácter diverso y no siempre financieros.

### Durabilidad

Cómo se desprende de la descripción, esta experiencia ofrece un modelo de trabajo muy útil de como desarrollar con éxito un proceso de información, concienciación, participación y apoyo a la función conservación, en el marco de una Reserva de la Biosfera.



### Reserva de la Biosfera de Sierra de las Nieves

#### Dirección de contacto

Paraje Río Grande-Las Millanas  
Intersección carreteras A-366 con A-7250  
29109 Tolox (Málaga)



ORGANISMO  
AUTÓNOMO  
PARQUES  
NACIONALES

